

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2022

V zmysle § 18f odst.1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2022 pred jeho schválením.

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu záverečného účtu je zamerané najmä na posúdenie súladu obsahu spracovaného návrhu záverečného účtu s príslušným právnym predpisom a naposúdenie súladu hospodárenia obce s príslušnými právnymi normami.

Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2022 som vypracovala na základe spracovaného materiálu „Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2022“ a ostatných dostupných materiálov (Súvaha, Výkaz ziskov a strát, Plnenie rozpočtu k 31.12.2022).

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2022 je spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

Podľa § 16 odst.12 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy „Návrh záverečného účtu je obec povinná prerokovať najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka“. Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2022 je predložený na prerokovanie do obecného zastupiteľstva v zákonne stanovenej lehote.

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli a internetovej stránke obce v zákonne stanovenej lehote dňa 5.6.2023 t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 odst.2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a v súlade s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce

V zmysle § 16 odst.3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je obec povinné si dať overiť účtovnú závierku a dodržiavanie ostatných povinností hospodárenia. V čase spracovania tohto stanoviska audit overenia účtovnej závierky ešte neprebíhal, obec túto povinnosť splní v zákonnej lehote, najneskôr do konca kalendárneho roka.

4. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods.5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to:

- a) Údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- b) Bilanciu aktív a pasív
- c) Prehľad o stave a vývoji dlhu
- d) Údaje o hospodárení príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti obce – obec príspevkové organizácie nemá zriadené.
- e) Prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 odst.4 v členení podľa jednotlivých príjemcov
- f) Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti – obec nevykonáva podnikateľskú činnosť.
- g) Hodnotenie plnenia programov obce – obec zo zákona nevytvára programovú štruktúru.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 vrátane dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. ZOSTAVENIE NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 odst.1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s § 16 odst.2 obec finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu, ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

1. Rozpočtové hospodárenie obce v roku 2022

Rozpočet obce Pohronský Ruskov na rok 2022 bol schválený Obecným zastupiteľstvom v Pohronskom Rusku uznesením č. 51/2022 zo dňa 29.06.2021 ako prebytkový, pričom príjmy rozpočtu vrátane rozpočtových organizácií boli schválené v objeme 1 535 584,23 € a výdavky rozpočtu vrátane rozpočtových organizácií boli schválené v objeme 1 530 979,00 €. Celkový prebytok schváleného rozpočtu je +4 605,23 €.

V zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet obce na rok 2022 zostavený v členení na:

- a) bežný rozpočet
- b) kapitálový rozpočet
- c) finančné operácie

Bežný rozpočet bol zostavený a schválený v súlade s § 10 odst.7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako prebytkový v plánovanej výške +8 918,30 €.

Kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový v sume -5 298,19 €. Plánovaný schodok kapitálového rozpočtu bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2022 zmenený dvomi rozpočtovými opatreniami. Rozpočet po zmenách bol prebytkový a k 31.12.2022 dosiahol objem v príjmovej a výdavkovej časti čiastku +24 589,02 €. Najvýraznejšia zmena rozpočtu nastala po zapojení príjmových finančných operácií do rozpočtu obce a to konkrétne zapojenie prostriedkov z predchádzajúcich rokov a prostriedkov z rezervného fondu vo výške 17 811,66 €, a plánované prijatie bankových úverov vo výške 117 788,33 €, ďalej prijatie kontokorentného úveru vo výške 30 000,00 €.

2. Plnenie príjmovej časti rozpočtu

Príjmy bežného rozpočtu boli naplnené vo výške 1 180 548,65 € (vrátane príjmov rozpočtových organizácií), čo predstavuje 98,23 % plnenie. Bežné príjmy zahŕňajú hlavne daňové príjmy, nedaňové príjmy (napr. príjmy z vlastníctva) a transfery. Výnos dane z príjmov fyzických osôb (podielové dane) bol v roku 2022 nižší oproti rozpočtu v absolútnom vyjadrení o -19 514,09 €.

Príjmy kapitálového rozpočtu boli naplnené v absolútnom vyjadrení na 211 476,25 €. Na plnení kapitálových príjmov sa podieľali hlavne: odpredaj bytového domu na ul. Mládežníckej, odpredaj obecných bytov, predaj prebytočných pozemkov a v neposlednom rade kapitálové transfery prijaté na rekonštrukciu budovy komunitného centra.

3. Plnenie výdavkovej časti rozpočtu

Výdavky bežného rozpočtu boli vyčerpané vo výške 1 162 772,24 € (vrátane rozpočtových organizácií), čo predstavuje 99,43 % plnenie.

Výdavky kapitálového rozpočtu boli čerpané vo výške 347 637,02 €, čo predstavuje 102,10 % plnenie oproti schváleným výdavkov kapitálového rozpočtu. Výdavky kapitálového rozpočtu boli hradené z úverových zdrojov, kapitálových transferov a prevodmi z rezervného fondu.

Informácie o hospodárení rozpočtových organizácií sú uvedené v záverečnom účte formou zúčtovania prostriedkov poskytnutých na bežné a kapitálové výdavky, čo poskytuje verný obraz o skutočnostiach ako napr. informácia o financovaní prenesených kompetencií v rozdelení na normatívne a nenormatívne výdavky v podrobnom členení a tiež údaj o výške dotácií od zriaďovateľa na originálne kompetencie a dofinancovanie ZŠ, ďalej údaje o poskytnutých dotáciách a dotáciách na rôzne projekty. Záverečný účet ďalej obsahuje informáciu o plnení vlastných rozpočtových príjmov rozpočtových organizácií a ich konkrétne použitie.

Obec finančne usporiadala ku koncu roka svoje hospodárenie vo vzťahu k rozpočtovým organizáciám v zriaďovateľskej pôsobnosti obce podľa § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Jedná sa hlavne o finančné prostriedky školského stravovania pre deti v hmotnej núdzi, ktoré sa použijú v roku 2023.

Obec Pohronský Ruskov má v zmysle § 15 zákona č.583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vytvorený 1 fond a to rezervný fond.(Poznámka: Sociálny fond je fond

zamestnávateľa a netvorí sa z výsledku hospodárenia.) Použitie prostriedkov z rezervného fondu bolo schválené v rámci rozpočtu obce.

4. Plnenie finančných operácií

Príjmové finančné operácie zahŕňajú prostriedky z predchádzajúcich rokov (účelovo určené prostriedky) vo výške 184 839,98 €, čo predstavuje v percentuálnom vyjadrení plnenie na 102,28%.

Výdavkové finančné operácie zahŕňajú splátky istín z úverov, splatenie kontokorentného úveru k 31.12.2022 v celkovej výške 65 159,18 €. (viď. tabuľka ZÚ - prehľad o stave a vývoji dlhu obce k 31.12.2022).

5. Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania

Stav bankových úverov k 31.12.2022 je vo výške 273 121,53 €, čo predstavuje dlh obce 23,59 % zo skutočných bežných príjmov obce dosiahnutých v roku 2021.

Konštatujem, že je dodržané pravidlo podľa § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy pri používaní návratných zdrojov financovania.

Suma splátok návratných zdrojov financovania v hodnotenom období oproti bežným príjmom predchádzajúceho roka je 5,47 %.

Konštatujem, že zákonná podmienka v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) je zo strany obce dodržaná.

Prehľad o stave a vývoji dlhu obce k 31.12.2022 je podrobne uvedený v záverečnom účte.

ODPORÚČANIA HLAVNEJ KONTROLÓRKY

Na základe vykonanej kontroly účtovných výkazov a záverečného účtu obce na za rok 2022 odporúčam:

- 1. Vypracovať Zásady rozpočtového hospodárenia obce Pohronský Ruskov** (schvaľuje OZ) s vymedzením kompetencií starostu obce za účelom vykonania rozpočtových opatrení.

Z Á V E R

Obec Pohronský Ruskov v roku 2022 hospodáril podľa pravidiel zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a chváleného rozpočtu. Údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu.

Záporný rozdiel medzi upravenými skutočnými príjmami a výdavkami rozpočtu (§ 16 odst.6 zákona) vo výške -118 384,36 € svedčí o tom, že obec v roku 2022 nedokázala vykryť svoje výdavky príjmami rozpočtu. Tento ukazovateľ informuje o tom, že obec hospodárila schodkovokovo z pohľadu bežného a kapitálového rozpočtu.

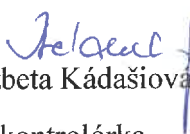
Obec v rámci možností schváleného rozpočtu v roku 2022 zabezpečila výkon základných samosprávnych funkcií obce aj funkcií, ktoré vyplývajú z preneseného výkonu štátnej správy.

V zmysle § 16 ods. 2 obec finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a k osobám, ktorým poskytla prostriedky z rozpočtu a taktiež usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2022 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 uvedeného zákona.

Vzhľadom na vyššie uvedené odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Pohronskom Ruskove **schváliť celoročné hospodárenie bez výhrad.**

V Pohronskom Ruskove, 12.6.2023


PhDr. Alžbeta Kádašiová
hlavná kontrolórka

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo v Pohronskom Ruskove po prerokovaní Návrhu záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2022 a odborného stanoviska hlavnej kontrolórky obce k záverečnému účtu obce

a) schvaľuje

záverečný účet obce Pohronský Ruskov za rok 2022 bez výhrad

b) berie na vedomie

odborné stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu obce za rok 2022