

OBEC POHRONSKÝ RUSKOV – HLAVNÁ KONTROLÓRKA OBCE

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k záverečnému účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2020

1. ÚVOD

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2020.

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu záverečného účtu je zamerané na posúdenie súladu obsahu spracovaného návrhu záverečného účtu s príslušnými právnymi predpismi a na posúdenie súladu hospodárenia obce v roku 2020 s príslušnými právnymi normami.

Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2020 som spracovala na základe spracovaného materiálu „Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2020“ a na základe účtovných a finančných výkazov obce, účtovnej závierky k 31.12.2020 a kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky.

2. SÚLAD ZÁVEREČNÉHO ÚČTU SO VŠEOBECNE ZÁVÄZNÝMI PREDPISMI

Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2020 bol spracovaný v zmysle § 16 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení,
- Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a ostatné právne normy.

Predložený návrh záverečného účtu obce z hľadiska metodickej správnosti je spracovaný v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktoré je pre samosprávu záväzné a nadväzuje na zber informácií pre potreby štátneho rozpočtu a štátneho záverečného účtu. Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2020 je predkladaný na rokovanie OZ v Pohronskom Rusku v zákonom

stanovenej lehote do 30.6.2021. Závěrečný účet splňuje náležitosti určené § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

3. Dodržanie informačnej povinnosti pri záverečnom účte obce

Návrh záverečného účtu obce bol verejne prístupný na úradnej tabuli obce a webovej adrese: <https://www.pohronskyruskov.sk/zverejnovanie/uradna-tabula/zaverecny-ucet-obce-za-rok-2020> v zákonom stanovenej 15 dňovej lehote pred jeho schválením, v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a predložený na verejnú diskusiu v zmysle ustanovenia § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách.

4. Dodržanie povinnosti auditu

Obec si dala overiť účtovnú závierku k 31.12.2020 audítorskou spoločnosťou LUMA AUDIT s. r. o., Levice, podľa osobitného predpisu, zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení, §9, ods. 4.

Podľa názoru audítora priložená účtovná závierka poskytovala pravdivý a verný obraz o finančnej situácii obce k 31. decembru 2020. V správe sa konštatuje, že obec konala v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

5. Metodická správnosť návrhu záverečného účtu

Predložený záverečný účet bol vypracovaný v zmysle § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách a obsahuje všetky povinné náležitosti podľa § 16 ods. 2 a ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách a okrem nich aj ďalšie informácie ako sú, napr.:

- údaje o hospodárení rozpočtových organizácií, ktorých je obec zriaďovateľom,
- údaje o výške a štruktúre pohľadávok a záväzkov,
- stav majetku obce,
- stav a vývoj dlhu obce.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v zmysle Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42 zo dňa 08. 12. 2004, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

6. ROZPOČTOVÉ HOSPODÁRENIE OBCE

Predložený záverečný účet obce za rok 2020 spracovaný pracovníčkou na úseku finančného a účtovníctva OcÚ zahŕňa aj finančné vzťahy k zriadeným rozpočtovým organizáciám, fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým obec poskytla finančné prostriedky svojho rozpočtu na základe VZN o poskytovaní dotácií.

Na hotovostnom prebytku obce mal najväčší vplyv už nie tak ako po minulé roky medziročný nárast výnosu dane z príjmu fyzických osôb, ale v oblasti vlastných daňových a nedaňových príjmov a transferov v rámci sektora verejnej správy. Na strane výdavkov to boli najmä nižšie výdavky na správu, kultúru a šport. Zostatok disponibilných zdrojov v hospodárskom výsledku obce bol k 31.12.2020 po finančnom usporiadaní vo výške 35 357,36 €. Finančné operácie sú súčasťou rozpočtu obce, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov, čerpanie návratných zdrojov financovania a ich splácanie, tieto však nevstupujú do výsledku hospodárenia obce. Podľa § 12 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, obec hospodári s rozpočtovými prostriedkami podľa schváleného rozpočtu a počas roka kontroluje hospodárenie, monitoruje a hodnotí plnenie rozpočtu a v prípade potreby vykonáva zmeny vo svojom rozpočte, najmä zvýšenie vlastných príjmov alebo zníženie výdavkov, s cieľom zabezpečiť vyrovnanosť bežného rozpočtu ku koncu rozpočtového roka. Podstatou rozpočtového hospodárenia je vyrovnaný rozpočet, ak sa v bežnom rozpočtovom roku vytvorí prebytok, tento sa v nasledujúcom období využíva na kapitálové výdavky, či investície do majetku obce.

REKAPITULÁCIA	2018	2019	2020	2020	2020	(%)
<i>v EUR</i>	Skut.	Skut.	Schv.rozp.	Zmen.rozp.	Skutočnosť	2020/2019
Príjmy bež. rozpočtu	892 521,53	1 040 885,60	1.067 108,00	1.134 002,53	1.127.595,89	
Príjmy RO s právnou subjektivitou	610,61	2 130,49	0,00	0,00	3 825,50	
Výdavky bež. rozp.	541 831,05	672 424,33	692 289,00	657 378,20	645813,73	
Výdavky RO s právnou subjektivitou	321 235,06	356 987,89	358000,00	435 824,85	435 847,91	
+preb./-sch. bež.r.	30 066,03	13 603,87	16819,00	40 799,48	49 759,75	
Príjmy kap. rozpočtu	16 090,00	137 926,69	284 979,75	0,00	0,00	
Výdavky kap. rozp.	44 952,35	89 117,97	285 696,73	221 745,71	221 094,64	
+preb./sch.kap.rozp.	-28 862,35	56 808,72	-716,98	-221 745,71	-221 094,64	
Príjm. fin. operácie	47 339,43	89 906,92	12 716,98	256 056,86	256 286,86	
Výd. fin. operácie	44 371,81	43 877,69	27 944,00	37 344,00	37 312,48	
+ preb./-sch. fin.op.	2 967,62	46 029,23	-15227,02	218 712,86	218 974,38	
+ preb./-sch. s fin.op.	4 171,30	116 441,82	875,00	37 766,63	47 639,49	
Príjmy celkom	956 561,57	1 270 849,70	1 364 804,73	1 390 059,39	1 387 708,25	
Výdavky celkom	952 390,27	1 154 407,88	1 363 929,73	1 352 292,76	1 340 068,76	

<i>Upravené hospodárenie obce celkom:</i>	<i>4 171,30</i>	<i>5 075,16</i>	---	---	<i>35 357,36</i>	
---	-----------------	-----------------	-----	-----	------------------	--

7. Plnenie príjmovej časti rozpočtu

DAŇOVÉ PRÍJMY

Výnos dane z príjmu fyzických osôb bol nižší ako vlani o 28 tis. €, čo umožňovalo samospráve počas celého roka plniť len základné samosprávne funkcie vyplývajúce zo zákona č. 369/1990 Z. z. a robiť v priebehu rozpočtového hospodárenia len obmedzené zmeny rozpočtu súvisiace so zinkasovaním rozpočtových nadpríjmov. Uvedený výpadok bol kompenzovaný aj prijatím návratnej finančnej výpomoci z MF SR zo štátnych finančných aktív na výkon samoprávných funkcií.

Vlastné daňové príjmy bez výnosu dane z príjmu boli splnené presne na 90% schváleného rozpočtu a oproti roku 2019 boli vyššie o 16 tis. €. Priaznivo sa plnili najmä príjmy dane z nehnuteľností s medziročným nárastom +13 tis. € a príjmy z poplatku za komunálny odpad +4 tis. €.

NEDAŇOVÉ PRÍJMY

Vývoj nedaňových príjmov mal negatívnejšiu tendenciu. Dosiahol medziročný pokles o 6 tis. €. Týka sa to hlavne príjmov zriadených rozpočtových organizácií, kde došlo k výpadku nedaňových príjmov vo výške o 4 tis. €. Uvedený výpadok je spôsobený najmä poklesom príjmov za poplatky v školskej jedálni, za stravné.

GRANTY A TRANSFERY

Príjmy z bežných grantov a transferov narástli medziročne o takmer 17 %. Najväčší nárast bol u školských normatívov +70 tis. €.

KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Kapitálové príjmy v roku 2020 obec nemala v dôsledku šírenia pandémie COVID 19 a súvisiacimi štátnymi opatreniami.

8. Plnenie výdajovej časti rozpočtu

Čerpanie výdavkov obec realizovala v zmysle schváleného rozpočtu s patričnou opatrnosťou. Plnenie ukazovateľov jednotlivých položiek a podpoložiek je podrobne a obsiahlo hodnotené v hodnotiacej správe záverečného účtu.

9. ZHODNOTENIE STAVU POHLÁDÁVOK A ZÁVÄZKOV

Objem pohľadávok po lehote splatnosti sa znížil (o 5 tis. €) na hodnotu 77 tis. €. Pohľadávky stále predstavujú dosť výrazný možný zdroj hotovostných nerozpočtovaných príjmov. Najväčšie objemy tvoria pohľadávky za poplatok za komunálny odpad 30 tis. € a pohľadávky za daň z nehnuteľností vo výške 41 tis. €. Dobrým ukazovateľom je výrazný pokles (o 20 tis. €) stavu celkového objemu záväzkov po lehote splatnosti, ktorý dosiahol úroveň 3 tis. €. Najviac sa znížili záväzky voči dodávateľom.

10. STAV MAJETKU OBCE

Celková účtovná hodnota majetku obce dosiahla hodnotu 2,1 mil. € netto a medziročne výrazne stúpa o 41 tis. €. Viac ako 85% tohto majetku tvorí dlhodobý hmotný majetok (1,9 mil. €) a z neho najmä pozemky a stavby. V obstaraní dlhodobého hmotného majetku je ďalších viac ako 96 tis. €. Tento ukazovateľ treba pozitívne hodnotiť. Vo finančnom majetku, najmä v cenných papieroch a podieloch je ďalších viac ako 257 tis. €. Na bankových účtoch obce bola podľa Bilancie aktív a pasív k 31.12.2020 suma 52 tis. €. Na strane pasív bol stav dlhodobých záväzkov 3 tis. €. Stav krátkodobých záväzkov výrazne poklesol z minuloročných 66 tis. € na úroveň presahujúcu 38 tis. € čo predstavuje pokles o 28 tis. € oproti minuloročnej úrovni.

11. STAV A VÝVOJ DLHU

Stav dlhodobých bankových úverov stúpol z 93 tis. € na 208 tis. €, stav výnosov budúcich období je vo výške 670 tis. €. Obec nemá žiadne poskytnuté záruky. Úroveň celkovej sumy dlhu obce dosiahol výšku 19,93% skutočne dosiahnutých bežných príjmov obce, suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov tvorí 3,79 % skutočných bežných príjmov roka 2020.

Obec pri používaní návratných zdrojov financovania dodržiavala v priebehu roku 2020 pravidlá rozpočtovej zodpovednosti v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách a aj Čl. 5 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti a svoj rozpočet zostavuje a zverejňuje v súlade s Čl. 9 uvedeného zákona.

12. ZÁVER

Obec v roku 2020 zabezpečovala výkon samosprávnych funkcií a úloh preneseného výkonu štátnej správy v rámci finančných možností schváleného aj zmeneného rozpočtu na rok 2020 a financovalo ich v rozsahu stanovenom zákonom. Obec v roku 2020 hospodárila s rozpočtovým prebytkom 47 639,49 €. Po odpočítaní finančných prostriedkov, ktoré je obec povinná v zmysle zákona účelovo viazať na určených účtoch, predstavuje disponibilný zostatok finančných prostriedkov sumu vo výške 35 357,36 €. V zmysle § 2 a § 10 a s prihliadnutím k § 16 zákona o rozpočtových pravidlách povinné vytvárať rezervný fond vo výške určenej MZ, najmenej však vo výške 10 % z prebytku disponibilného rozpočtu, pričom o použití prebytku rozpočtového hospodárenia rozhoduje obecné zastupiteľstvo. Predkladateľ záverečného účtu navrhol podľa § 15 zákona o rozpočtových pravidlách, aby bol z prebytku rozpočtu vytvorený prídelený do Rezervného fondu vo výške 35 357,36 €.

Návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2020 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa §16 ods. 5 uvedeného zákona. Pri overení dodržiavania povinností obce podľa zákonov o rozpočtových pravidlách neboli zistené žiadne porušenia týchto zákonov. Je možné konštatovať, že návrh záverečného účtu je z formálneho a obsahového hľadiska v súlade s legislatívou Slovenskej republiky.

V súlade s ustanovením § 16 odst. 10 písm. a) zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

odporúčam

Obecnému zastupiteľstvu v Pohronskom Ruskove prijať návrh záverečného účtu obce Pohronský Ruskov za rok 2020 Z Á V E R E Ć N Ý M V Ý R O K O M : „Obecné zastupiteľstvo v Pohronskom Ruskove schvaľuje celoročné hospodárenie obce Pohronský Ruskov za rok 2020 bez výhrad“.

V Pohronskom Ruskove, 11.6.2021

PhDr. Alžbeta Kádašiová, v.r.
hlavná kontrolórka